

**АННОТАЦИЯ**  
**рабочей программы дисциплины**  
**«Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления»**  
**направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление**  
**направленность (профиль) «Государственное и муниципальное управление»**

Цель изучения дисциплины	<p>Цель изучения дисциплины - формирование у обучающихся комплексного представления об институте контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти как неотъемлемой части системы государственного и муниципального управления в РФ.</p> <p><b>Достижение данной цели предполагает решение следующих задач:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• определение сути содержания, видов, основ правового регулирования реализации функции контроля (надзора) органами государственной и муниципальной власти в современной России;</li> <li>• формирование умений по осуществлению целенаправленного применения функции контроля (надзора) в деятельности органов власти и управления;</li> <li>• формирование навыков анализа и оценки ситуации с позиций возможностей реализации контроля в сфере государственной и муниципальной власти в современной России при осуществлении мероприятий по реализации управленческих решений в государственном и муниципальном управлении.</li> </ul>	
Место дисциплины в учебном плане	Б1.О.09	
Общая трудоемкость дисциплины з.е/ часов	2/72	
Семестр	5	
Формируемые компетенции	<p><b>ОПК-2.</b> Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода</p>	<p><b>ОПК-2.1.</b> Знает методологию стратегического планирования, разработки и реализации управленческих решений;</p> <p><b>ОПК-2.2.</b> Владеет приемами разработки и методами выбора альтернатив при принятии управленческих решений в органах государственного и муниципального управления;</p> <p><b>ОПК-2.3.</b> Знает методологию осуществления контрольно-надзорной деятельности;</p> <p><b>ОПК-2.4.</b> Способен использовать риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности органов власти</p>
	<p><b>ПК-4.</b> Способен применять нормы права в профессиональной</p>	<p><b>ПК-4.1.</b> Свободно ориентируется в системе законодательства и нормативных правовых актов,</p>

	<p>деятельности</p>	<p>регламентирующих сферу профессиональной деятельности;</p> <p><b>ПК-4.2.</b> Способен выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами права</p>
<p>Знания, умения и навыки, получаемые в результате освоения дисциплины</p>	<p><b>ЗНАТЬ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• базовые ценности современного общества и государства на основе философского осмыслиения права о системе нормативно-правовых источников, регулирующих контрольно-надзорные отношения;</li> <li>• систему построения контрольно-надзорных органов в РФ и процедуру осуществления их деятельности на федеральном, региональном и местном уровнях;</li> <li>• виды и систему нормативных актов (источников), регламентирующих осуществление контроля и надзора в сфере государственного и муниципального управления;</li> <li>• требования административного законодательства, предъявляемые к деятельности, решениям тех или иных участников административного процедурного производства и способы (порядок, сроки, формы) реагирования на нарушение этих требований со стороны контрольно-надзорных органов.</li> </ul> <p><b>УМЕТЬ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• применять понятийно-категориальный аппарат, основные законы гуманитарных и социальных наук в профессиональной деятельности;</li> <li>• ориентироваться в мировом цивилизационном процессе, анализировать процессы и явления, происходящие в обществе;</li> <li>• анализировать действующие нормы административного права и выявлять пробелы, коллизии в административном законодательстве, а также избирать адекватные способы их устранения;</li> <li>• эффективно применить нормы административного права и предотвратить предполагаемое нарушение в сфере государственного управления и в иной поднадзорной сфере, а при необходимости своевременно среагировать на допущенные нарушения: обжаловать незаконные и необоснованные действия, решения и акты, принятые в процессе контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>• составить адекватный по форме (в конкретной ситуации) и соответствующий требованиям административно-процессуальный документ;</li> <li>• проанализировать процессуальные документы, составленные другими участниками контрольно-надзорной деятельности, и выявить их недостатки, требующие устранения;</li> </ul> <p><b>ВЛАДЕТЬ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками обобщения и анализа специальной литературы;</li> <li>• навыками толкования нормативно-правовых актов;</li> <li>• навыками разрешения процедурных ситуаций;</li> <li>• навыками анализа правоприменительной практики;</li> <li>• навыками составления и оформления административных актов.</li> </ul>	
<p>Содержание дисциплины</p>	<p>Понятие и виды государственного контроля. Цели и задачи государственного контроля. Принципы государственного контроля. Понятие субъекта и объекта государственного контроля. Процедура (порядок) осуществления контроля. Формы и средства государственного контроля.</p> <p>Становление и развитие государственного контроля в России в досоветский период. Государственный контроль в России (1917-1991 гг.). Состояние системы государственного контроля в Российской Федерации.</p> <p>Понятие и функции контроля в системе управления. Нормативное</p>	

	<p>правовое обеспечение финансово-экономического контроля в РФ: состояние, проблемы и тенденции развития. Классификация хозяйственного контроля. Методы проведения финансового контроля.</p> <p>Виды и формы надзорной деятельности в государственном управлении. Административный надзор в системе государственного управления. Прокурорский надзор в системе государственного управления. Судебный надзор в системе государственного управления.</p> <p>Контрольно-надзорные полномочия субъектов РФ. Контрольные органы субъектов РФ. Взаимодействие федеральных и региональных органов контроля.</p> <p>Общая характеристика ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления. Общая характеристика контрольно-надзорной деятельности в системе местных органов власти. Внутримуниципальный контроль.</p>
Виды учебной работы	Лекции, практические занятия, самостоятельная работа
Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины	
<p><i><b>а) основная литература</b></i></p> <p>1. Оценка динамики результативности контрольно-надзорной деятельности государства с позиции граждан как ее конечных бенефициаров : доклад / В. Н. Южаков, Е. И. Добролюбова, А. Н. Покида [ и др. ] ; науч. ред. В. Н. Южаков. - Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2020. - 126 с. (Научные доклады: государственное управление). - ISBN 978-5-850006-193-7. - Текст : электронный. - URL: <a href="https://znanium.com/catalog/product/1405755">https://znanium.com/catalog/product/1405755</a> (дата обращения: 15.06.2022). – Режим доступа: по подписке.</p> <p>2. Стахов, А. И. Теория административно-процессуального регулирования контрольно-надзорных отношений : учебное пособие / А. И. Стаков. - Москва : РГУП, 2020. - 192 с. - ISBN 978-5-93916-871-7. - Текст : электронный. - URL: <a href="https://znanium.com/catalog/product/1689638">https://znanium.com/catalog/product/1689638</a> (дата обращения: 15.06.2022). – Режим доступа: по подписке.</p> <p>3. Овчарова, Е. В. Финансовый контроль в Российской Федерации : учебное пособие / Е. В. Овчарова. - Москва : Зерцало-М, 2019. - 224 с. - ISBN 978-5-94373-444-1. - Текст : электронный. - URL: <a href="https://znanium.com/catalog/product/1184805">https://znanium.com/catalog/product/1184805</a> (дата обращения: 15.06.2022). – Режим доступа: по подписке.</p> <p>4. Актуальные проблемы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : сборник научных трудов / отв. ред. А. И. Стаков. - Москва : РГУП, 2017. - 201 с. - ISBN 978-5-93916-644-7. - Текст : электронный. - URL: <a href="https://znanium.com/catalog/product/1190592">https://znanium.com/catalog/product/1190592</a> (дата обращения: 15.06.2022). – Режим доступа: по подписке.</p>	
<p><i><b>б) дополнительная учебная литература</b></i></p> <p>1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 01.07.20) // Российская газета. 2020. 7 июля, 2020.</p> <p>2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 СПС «Консультант Плюс»</p> <p>3. Федеральный конституционный закон от 26 декабря 1996 г. «О судебной системе</p>	

Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. №1. Ст.1.

4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст.5712.

5. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. «О порядке принятия в состав Российской Федерации и образования в ее составе субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4916.

6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

7. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 50. Ст. 5472.

8. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»

9. Федеральный закон от 21.07.2014 года № 212 - ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

10. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.07.206 г.) «О противодействии коррупции» // СПС «Консультант Плюс»

11. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

12. Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. «Об Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 13. Ст. 1188.

13.

14. Н.К. Абузярова [и др.] Правовое регулирование государственного контроля [Электронный ресурс]: монография/ — Электрон. текстовые данные. 479 с. М.:

15. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Анкил, 2013. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23026> (дата обращения: 15.06.2022). — Режим доступа: по подписке

16. Косаренко Н.Н. Система государственного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Косаренко Н.Н.— Электрон. текстовые данные.— 186 с. Саратов: Вузовское образование. 2012. <http://www.iprbookshop.ru/9550> (дата обращения: 15.06.2022). — Режим доступа: по подписке

17. Пикулькин А.В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебник/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.—639 с. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. <http://www.iprbookshop.ru/15412>.

#### **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

1. Официальный сайт Президента РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.kremlin.ru/-](http://www.kremlin.ru/)

2. Официальный сайт Правительства РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [government.ru/](http://government.ru/)

3. Официальный сайт Совета Федерации ФС РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.council.gov.ru/](http://www.council.gov.ru/)

4. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.duma.gov.ru/](http://www.duma.gov.ru/)

5. Официальный сайт Конституционного суда РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.ksrf.ru/](http://www.ksrf.ru/)

6. Официальный сайт Верховного суда РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.supcourt.ru/](http://www.supcourt.ru/)

7. Официальный сайт ЦИК РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.cikrf.ru/](http://www.cikrf.ru/)
8. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.genproc.gov.ru/](http://www.genproc.gov.ru/)
9. Официальный сайт Счетной палаты РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [audit.gov.ru/](http://audit.gov.ru/)
10. Официальный сайт Банка России. [Электронный ресурс] Сайт доступа [www.cbr.ru/](http://www.cbr.ru/)
11. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ. [Электронный ресурс] Сайт доступа [ombudsmanrf.org/](http://ombudsmanrf.org/)
12. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики. [Электронный ресурс] Сайт доступа <http://kchr.ru/>
13. Информационно-правовой портал «ГАРАНТ». – URL: <http://base.garant.ru>
14. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт». – URL: <http://docs.cntd.ru>
15. "Российская газета" - URL: <http://www.rg.ru>
16. Федеральная государственная информационная система "Федеральный портал государственной службы и управленических кадров". - URL: <http://gossluzhba.gov.ru/>
17. Ежеквартальный научно-образовательный журнал «Вопросы государственного и муниципального управления». - URL: <https://vgmu.hse.ru/>.

Форма промежуточной аттестации	5 семестр - зачет.
Разработчик	к.э.н., доцент кафедры ГМУ и политологии КЧГУ Тохчуков М.О.